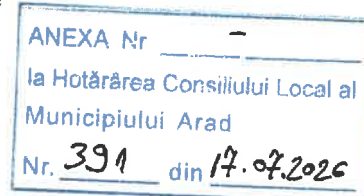


PRIMĂRIA MUNICIPIULUI ARAD

Direcția Edilitară

Compartimentul Transport Local, Autorizare Activități Economice

Nr. 62639/07.07.2026



RAPORT

Referitor la:

Referatul de aprobare înregistrat cu nr. 62639/07.07.2026, a domnului Călin Bibarț, Primarul Municipiului Arad, prin care propune aprobarea de către Consiliul Local al Municipiului Arad, a proiectului de hotărâre privind respingerea Plângerii prealabile formulate împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 309/2026 privind organizarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Arad.

Prin plângerea prealabilă petenta solicită, **revocarea integrală a Hotărârii nr. 309/2026 privind organizarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Arad** (în continuare: H.C.L.M. Arad nr. 309/2026).

Având în vedere criticile formulate de petenta POWER SOFT TECH S.R.L., le apreciem ca fiind **neîntemeiate** pentru următoarele motive:

Așa cum am arătat și în fundamentarea hotărârii locale în discuție, una dintre atribuțiile autorității deliberative este și cea privind protejarea interesului public local. Astfel, competențele de reglementare a activităților economice și de administrare a teritoriului, principiul autonomiei locale și dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026, consacră interesul public major în limitarea impactului social al activităților de jocuri de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local.

Petentul, invocă presupuse încălcări ale legislației la adoptarea hotărârii, în sensul că a fost adoptată cu depășirea limitelor competenței conferite consiliului local, fără regulament local, fără zonare, fără procedură de autorizare, fără analiză de impact, fără diferențiere între tipuri de activități, fără evaluarea conduitei operatorilor, fără măsuri alternative, cu dispoziții tranzitorii insuficient de clare și cu obligații neclare privind scoaterea din exploatare a aparatelor și sesizarea organelor competente.

Cu privire la competența conferită consiliului local la adoptarea hotărârii, arătăm că au fost respectate TOATE condițiile administrative prevăzute de lege (art. 134 – 141 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ). În acest sens, autoritatea locală, în virtutea dispozițiilor art. III pct. 6 din O.U.G. nr. 7/2026 prin care a fost introdus art. 18¹ în O.U.G. nr. 77/2009 și-a exercitat dreptul de apreciere în limitele stabilite de actul normativ, legiuitorul central instituind un mecanism dual de autorizare și un drept de veto local în favoarea comunităților locale. Astfel, O.U.G. nr. 7/2026 oferă Consiliilor Locale competența exclusivă de a decide, prin vot binar, oportunitatea prezenței jocurilor de noroc pe teritoriul de competență. Licența națională emisă de O.N.J.N. oferă operatorului doar o aptitudine juridică generală, dar exercitarea efectivă a dreptului este condiționată direct de voința autorității locale, exprimată prin hotărârea locală, în speță H.C.L.M. Arad nr. 309/2026.

Pe de altă parte, libertatea economică nu este un drept absolut. Conform jurisprudenței constante a Curții de Justiție a Uniunii Europene și a Curții Constituționale a României, dreptul la liberă inițiativă poate fi supus unor restrângeri severe atunci când acestea sunt justificate de rațiuni imperative de interes public (combaterea ludomaniei, protecția minorilor, prevenirea criminalității asociate). Măsura interzicerii totale adoptată de Municipiul Arad este una proporțională cu scopul social urmărit.

Prin H.C.L.M. Arad nr. 309/2026, Consiliul Local a hotărât opțiunea binară („NU”) în mod unitar pentru toate categoriile de operatori și toate tipurile de jocuri de noroc de pe raza UAT – Municipiul Arad. Prin această măsură, a fost eliminat orice caracter arbitrar și s-a demonstrat scopul legitim al actului: protecția ordinii publice și a sănătății cetățenilor.

Consiliul Local are dreptul de a aprecia oportunitatea desfășurării acestor activități pe teritoriul unității administrativ-teritoriale, în funcție de specificul local și de prioritățile de dezvoltare ale comunității.

De altfel, municipalitatea a efectuat un sondaj de pe site-ul Primăriei Municipiului Arad, sondaj care a permis formarea unui punct de vedere clar al municipalității în urma rezultatului acestuia. Astfel,

cetățenii municipiului Arad, prin reprezentanții lor – consilierii locali, au dorit interzicerea în totalitate a jocurilor de noroc pe raza UAT – Municipiul Arad.

Prin articolul 2 din cuprinsul hotărârii atacate, Consiliul Local al Municipiului Arad a prevăzut în mod expres o clauză de tranzitare: „Operatorii economici care dețin autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, valabilă la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, își pot continua activitatea doar până la expirarea perioadei de valabilitate a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc.”

Prin urmare, hotărârea nu produce efecte retroactive, nu anulează brusc drepturi deja intrate în patrimoniul operatorului și respectă principiul previzibilității, oferind petentei un termen de grație rezonabil pentru reorientarea activității economice sau să își amortizeze investiția.

Cât privesc competențele Poliției Locale (art. 4 din hotărâre), acestea se rezumă doar la a sesiza organele competente din cadrul Poliției Române și ale Oficiului Național al Jocurilor de Noroc pentru ca acestea din urmă să constate și să dispună potrivit propriilor atribuții și competențe măsurile legale ce se impun a fi luate dacă se constată că, operatorul autorizat/deținătorul licențelor de operare, nu a scos din exploatare aparatele din locațiile de pe raza UAT-Municipiul Arad la data expirării autorizațiilor de exploatare emise de către Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc.

În concluzie, apreciem că din punct de vedere juridic, au fost respectate toate prevederile legale criticate, iar din punct de vedere al tehnicii legislative, hotărârea locală se integrează organic în sistemul legislației fiind corelată întru totul cu actele legislative cu care se află în conexiune și se limitează la competența instituită prin actele normative de nivel superior la care am făcut referire.

În ceea ce privește respectarea procedurii prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și de Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, aceasta a fost respectată în integralitate. Proiectul de hotărâre a fost inițiat prin Referatul de aprobare nr. 24635/1 din 21.04.2026, fiind însoțit de Raportul de specialitate nr. 24908/1 din 21.04.2026, întocmit de către Direcția Edilitară. În procedura de transparență decizională au fost parcurse toate etapele prevăzute de Legea nr. 52/2003, fiind întocmit Registrul pentru consemnarea și analizarea propunerilor, sugestiilor și opiniilor cu valoare de recomandare nr. 26734 din 23.04.2026, iar ulterior a fost organizată dezbaterea publică, consemnată prin Minuta nr. 38522 din 28.04.2026, aspecte reținute expres în preambulul Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 309/27.05.2026. De asemenea, proiectul a fost analizat de comisiile de specialitate ale Consiliului Local, fiind supus dezbaterii și votului în ședința extraordinară din data de 27.05.2026, hotărârea fiind adoptată cu 14 voturi pentru, 6 abțineri și un consilier care nu a participat la vot ca urmare a existenței unui conflict de interese, în prezența a 21 de consilieri din totalul de 22, cu respectarea dispozițiilor art. 129, art. 139 și art. 196 din Codul administrativ. Astfel, actul administrativ contestat a fost adoptat cu respectarea tuturor cerințelor procedurale referitoare la inițiere, consultare publică, avizare, deliberare și adoptare.

În considerarea celor prezentate,

PROPUNEM:

Respingerea ca neîntemeiată a plângerii prealabile formulată de POWER SOFT TECH S.R.L., prin care se solicită revocarea în tot a Hotărârii nr. 309/2026 a Consiliului Local al Municipiului Arad privind organizarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Arad.

DIRECTOR EXECUTIV

Direcția Edilitară
Liliana FLOREA



Consilier,
Oana DAN

VIZĂ JURIDICĂ
C.J. CONTRAS
VIZĂ JURIDIC
C.J. SORIN CONTRAS